



DETERMINA DIRIGENZIALE N. 255

DEL 14/04/2025

OGGETTO: SERVIZIO RELATIVO ALLA REALIZZAZIONE DI PROGETTI RIABILITATIVI PERSONALIZZATI CON BUDGET DI SALUTE DEL DIPARTIMENTO DI SALUTE MENTALE E DIPENDENZE DELL'ASST CREMONA, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023 N. 36 E S.M.I.. - AFFIDAMENTO
CIG B6618CA460

Struttura proponente: SC GESTIONE ACQUISTI

Responsabile del procedimento: SABRINA MARZAROLI



IL DIRETTORE della SC GESTIONE ACQUISTI

NELL'ESERCIZIO delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale della ASST di Cremona con decreto n. 291 del 29 maggio 2023, confermato con successivo decreto direttoriale n. 8 del 17 gennaio 2024;

PREMESSO che, in data 15 aprile 2025, scadrà il contratto in essere per il servizio relativo alla realizzazione di progetti riabilitativi personalizzati con budget di salute mentale e dipendenze dell'ASST di Cremona, affidato con Determina dirigenziale n. 888 del 26 settembre 2023 a Consorzio SOL.CO Cremona Soc. Cooperativa Sociale;

RITENUTO necessario proseguire senza soluzione di continuità l'erogazione del predetto servizio;

RAMMENTATO l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dal decreto-legge 7 maggio 2012, n.52 ("Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica"), convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 6 luglio 2012, n. 94, che recita "...gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.";

CONSIDERATO l'articolo 1, comma 6-bis 1., della legge regionale della Regione Lombardia 28 dicembre 2007, n. 33, introdotto dall'articolo 7, comma 1, lett. c), della legge regionale 24 dicembre 2012, n. 21, come modificato dall'articolo 6, comma 12, lett. c), della legge regionale 31 luglio 2013, n. 5, per il quale gli "... Enti del Sistema Regionale di cui agli allegati A1 e A2 della l.r. 30/2006... sono obbligati ad utilizzare le convenzioni, gli accordi quadro ed ogni strumento contrattuale stipulato, in favore dei medesimi, dall'Azienda regionale centrale acquisti S.p.A. ai sensi del comma 4, lettere a), c) e c bis)";

CONSIDERATO, altresì, l'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, che, nel ribadire l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di approvvigionarsi attraverso le convenzioni per l'acquisto di beni e di servizi di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali, fra le quali ARIA S.p.A., facoltizza le medesime amministrazioni pubbliche a procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei Conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;

RICHIAMATE altresì le disposizioni di cui alla delibera della Giunta Regionale della Regione Lombardia n. X/2989 del 23 dicembre 2014 "*Determinazione in ordine alla gestione del Servizio Sanitario Regionale per l'esercizio 2015*" (Allegato B – punto 2.6.3) confermate da tutte le successive deliberazioni approvate nell'ambito delle cd "regole di sistema" che pongono in capo alle Aziende Sanitarie Lombarde l'obbligo di razionalizzare l'approvvigionamento di beni e servizi procedendo in via prioritaria attraverso procedure in forma aggregata;



RISCONTRATO che:

- trattasi di categoria di servizi non compresa nell'elenco di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 luglio 2018;
- allo stato attuale, non risultano attive convenzioni stipulate dalla centrale di committenza regionale Aria Sp.A. né a livello nazionale da Consip S.p.A. per il servizio in argomento;

ATTESO che, in applicazione della Deliberazione della Giunta regionale della Lombardia n. XII/1827, seduta del 31/01/2024, ad oggetto *“Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2023”*, è stata trasmessa nota prot. 0031842/24 datata 25/06/2024 ad ARIA S.p.A. e D.G. Welfare relativa alla volontà della ASST di Cremona di avviare procedura di gara in forma singola per l'acquisizione del servizio in oggetto;

RILEVATO che sono decorsi quindici giorni dalla trasmissione della nota prot. n. 0031842/24 cit. senza che siano pervenute diverse indicazioni da parte di ARIA S.p.A. e D.G. Welfare di Regione Lombardia;

RICHIAMATO l'art. 50, comma 1, lett. b) del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i. che prevede quale soglia di riferimento per l'affidamento diretto di forniture e servizi un importo inferiore ad € 140.000,00;

CONSIDERATO che l'importo annuo presunto del servizio in argomento ammonta ad € 90.000,00 IVA esclusa;

DATO ATTO che, come risulta dalla documentazione in atti:

- in data 24 febbraio 2025 è stata pubblicata sulla piattaforma Sintel e sul Sito Internet Aziendale la richiesta di offerta prot. n. 0011593/25 per l'affidamento del servizio relativo alla realizzazione di progetti riabilitativi personalizzati con budget di salute del dipartimento di salute mentale e dipendenze dell'ASST di Cremona, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i. per un periodo di 12 mesi;
- è stato trasmesso avviso di pubblicazione della suddetta richiesta a tutti gli operatori economici iscritti in Piattaforma Sintel alla categoria merceologica attinente alla tipologia del servizio da affidare;
- entro il giorno 11 marzo 2025, ore 12:00 - termine previsto per la presentazione delle offerte - sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici, entrambi ritenuti in possesso dei requisiti di partecipazione:
 - La Rondine Società Cooperativa Sociale - € 87.966,00 oltre IVA nella misura del 5%;
 - Consorzio SOL.CO Cremona Soc. Cooperativa Sociale - € 89.100,00 oltre IVA nella misura del 5%;

RAMMENTATO che il criterio di aggiudicazione stabilito è quello della miglior offerta, selezionata sulla base di valutazioni e criteri di comparazione discrezionali che tengano conto degli elementi tecnico-qualitativi ed economico dell'offerta, secondo criteri definiti e specificati nella Richiesta d'Offerta;



PRESO ATTO che, con nota datata 17 marzo 2025, protocollo n. 0016426/25 in atti, il Dipartimento Salute Mentale e Dipendenze, esaminate le offerte dei concorrenti, ha ritenuto di aggiudicare il servizio all'operatore economico Consorzio SOL.CO Cremona Soc. Cooperativa Sociale per la seguente motivazione:

- 1) *Elenco professionalità da impiegare nella gestione del servizio.*
 - a) *La Rondine: presentano operatori da impiegare nel progetto rappresentati da 3 Educatori Professionali (professione sanitaria), 1 Tecnico della Riabilitazione Psichiatrica, 1 Psicologo, 1 Assistente Sociale, 1 OSS e dai curriculum presentati si evince come siano impiegati a tutt'oggi in città lontane da Cremona e provincia. L'ente dichiara che in caso di aggiudicazione si rivolgerà a realtà sindacali del territorio per l'arruolamento di personale che già oggi lavora sul progetto. Tuttavia, tale possibilità, oltre a non essere certa nella realizzazione, non consente oggi di valutare i curricula del eventuale personale impiegato (richiesta espressa nel capitolato per poter effettuare valutazione di merito per l'aggiudicazione).*
 - b) *SOLCO: presentano operatori da impiegare nel progetto rappresentati da 3 educatori professionali (professione sanitaria), 1 OSS, 2 Psicologi, 1 Medico psichiatra, 6 educatori sociopedagogici (non profili sanitari). I professionisti sono operativi sul territorio di Cremona e provincia e già impiegabili nel progetto. Sono tuttavia esclusi dal conteggio gli educatori sociopedagogici. La formazione e l'esperienza professionale maturata come da curriculum presentati è prevalentemente indirizzata all'area della psichiatria. Nel curriculum di uno psicologo emerge la presenza di un esperto in tecnica IPS (inserimento lavorativo).*
- 2) *Tipologia delle attività proposte*
 - a) *La Rondine: rappresenta una declinazione del lavoro in termini teorici appropriata e congruente al capitolato ma si basano su esperienze realizzate in altre città dove, verosimilmente, insistono servizi organizzati per l'erogazione di interventi di natura socio-riabilitativa nelle tre aree previste dal progetto di Budget di Salute. Vengono dichiarati intenti operativi che necessitano di tempi di insediamento nel territorio e di conoscenza dei servizi in esso presente che si ritiene non garantiscano immediata presa in carico e erogazione degli interventi di alcune aree tematiche. La gamma di proposte progettuali (anche rivolte ad esperienza di rapporti con il volontariato sia come associazioni che individuale) pare rispondere più ad un funzionamento di servizi organizzati che spendibili per singole progettualità individuali. Le strategie che si impegnano ad assumere per dare evoluzione ai programmi riabilitativi sono coerenti a quanto richiesto dal capitolato così come la descrizione dei rapporti con il servizio inviante.*
 - b) *SOLCO: il progetto presentato è aderente a quanto previsto dal capitolato e la ricca rete di servizi riabilitativi, risocializzanti e di inserimento lavorativo garantita dall'ente, rende realizzabile nell'immediato l'erogazione degli interventi previsti nelle tre aree peculiari del Budget di Salute. Adeguata la modalità proposta di rapporto con ASST. Viene rappresentata la continuità con le realtà locali del volontariato e associazionismo secondo raccordi già sperimentati e consolidati. La disponibilità dell'ente di avere realtà lavorative utili alla valutazione dei pre-requisiti piuttosto che di accogliere Tirocini di Inclusione Sociale, risulta essere un'opportunità concreta e fruibile riducendo la dispersione dell'impegno progettuale. Le strategie assunte per dare evoluzione ai programmi riabilitativi sono coerenti e fanno esplicito riferimento all'utilizzo di tecniche riabilitative evidence-based. Vengono dichiarate progettualità che vedono l'ente*



impegnato con popolazione migrante affetta da disturbi psichiatrici presente nel territorio cremonese e interventi a favore di pazienti autori di reato.

EVIDENZIATO che Consorzio SOL.CO Cremona Soc. Cooperativa Sociale ha dichiarato di essere in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

DATO ATTO che, alla luce del malfunzionamento del FVOE, sono stati avviati i controlli dei requisiti di legge per la sottoscrizione dei contratti con le Pubbliche Amministrazioni in capo all'aggiudicatario: quelli per i quali sono stati ottenuti i riscontri, hanno dato esito positivo, mentre i controlli per i quali non sono pervenuti gli esiti si intendono eseguiti, fatta salva la risoluzione del contratto in ipotesi di sopraggiunto esito negativo degli stessi;

PRESO ATTO che Consorzio SOL.CO Cremona Soc. Cooperativa Sociale ha dichiarato in sede di presentazione dell'offerta di essere in possesso dei requisiti di legge per la stipula di contratti con le Pubbliche Amministrazioni;

RITENUTO, pertanto, onde garantire la continuità di erogazione del servizio in argomento senza soluzione di continuità, di affidare al Consorzio SOL.CO Cremona Soc. Cooperativa Sociale il servizio relativo alla realizzazione di progetti riabilitativi personalizzati con budget di salute del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze dell'ASST di Cremona, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i., per un importo complessivo presunto di € 89.100,00 oltre IVA nella misura del 5%, come da scheda d'offerta allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, e per un periodo di mesi 12 decorrenti dal 16 aprile 2025;

RAMMENTATO, come indicato in capitolato, che, trattandosi di servizio annualmente finanziato con assegnazione di Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia, la prosecuzione del medesimo contratto negli anni successivi al 2025 è subordinata all'intervenuta corresponsione dei fondi;

DATO ATTO che è prevista, alternativamente, l'opzione di estensione (fino ad un massimo del 50%) o di proroga di mesi sei;

RILEVATO che, sulla scorta del consumo storico, dal presente provvedimento discende un risparmio di spesa annuo pari a € 891,00 IVA esclusa, come da prospetto comparativo in atti;

RITENUTO altresì di:

- nominare in qualità di Responsabile Unico del Progetto, il Dott. Giacomo Giatti, Direttore della SC Gestione Acquisti;
- nominare, in qualità di Direttore dell'esecuzione del contratto, il Sig. Gioacchino Tandurella, IFO Supporto Dipartimento Salute Mentale delle Dipendenze;

ATTESO che, richiamato il finanziamento ricevuto con Decreto n. 1475 del 06 febbraio 2025 della Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia, la SC Bilancio, Programmazione finanziaria e Contabilità ha autorizzato:



- per l'anno 2025, la spesa di € 66.268,13 IVA inclusa (pari a € 63.112,50 IVA esclusa) che viene imputata al conto 704650090 "Altri costi per servizi sanitari da privati" e presa in considerazione in sede di redazione del relativo bilancio di esercizio;
- per l'anno 2026, la spesa di € 27.286,87 IVA inclusa (pari a € 25.987,50 IVA esclusa) che verrà imputata al medesimo conto 704650090 "Altri costi per servizi sanitari da privati" e presa in considerazione in sede di redazione del relativo bilancio di previsione, previa intervenuta corresponsione dei fondi da parte della Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia;

DATO ATTO della regolarità tecnica e della legittimità del presente provvedimento;

DETERMINA

1. di affidare al Consorzio SOL.CO Cremona Soc. Cooperativa Sociale, per le motivazioni tutte richiamate in narrativa, il servizio relativo alla realizzazione di progetti riabilitativi personalizzati con budget di salute del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze dell'ASST di Cremona, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i., per un importo complessivo presunto di € 89.100,00 oltre IVA nella misura del 5%, come da scheda d'offerta allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, e per un periodo di mesi 12, decorrenti dal 16 aprile 2025;
2. di dare atto che, richiamato il finanziamento ricevuto con Decreto n. 1475 del 06 febbraio 2025 della Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia, la SC Bilancio, Programmazione finanziaria e Contabilità ha autorizzato:
 - per l'anno 2025, la spesa di € 66.268,13 IVA inclusa (pari a € 63.112,50 IVA esclusa) che viene imputata al conto 704650090 "Altri costi per servizi sanitari da privati" e presa in considerazione in sede di redazione del relativo bilancio di esercizio;
 - per l'anno 2026, la spesa di € 27.286,87 IVA inclusa (pari a € 25.987,50 IVA esclusa) che verrà imputata al medesimo conto 704650090 "Altri costi per servizi sanitari da privati" e presa in considerazione in sede di redazione del relativo bilancio di previsione, previa intervenuta corresponsione dei fondi da parte della Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia;
3. di dare atto che, sulla scorta del consumo storico, dal presente provvedimento discende un risparmio di spesa annuo pari a € 891,00 IVA esclusa, come da prospetto comparativo in atti;
4. di nominare in qualità di Responsabile Unico del Progetto, il Dott. Giacomo Giatti, Direttore della SC Gestione Acquisti;
5. di nominare, in qualità di Direttore dell'esecuzione del contratto, il Sig. Gioacchino Tandurella, IFO Supporto Dipartimento Salute Mentale delle Dipendenze;
6. di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 17, comma 6, della legge regionale della Regione Lombardia 30 dicembre 2009, n.33.

IL DIRETTORE
Giacomo Giatti

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge