

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Cremona

## **AZIENDA SOCIO-SANITARIA TERRITORIALE DI CREMONA**

**DECRETO N. 472 DEL 30/09/2021**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO RELATIVO  
ALLA FORNITURA DEL SERVIZIO DI  
SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO  
DETERMINATO, AI SENSI DELL'ART. 63, CO 2  
LETT. B) N. 2 E LETT. C) DEL D.LGS. N. 50/2016 E  
S.M.I., PER IL PERIODO 1/10/2021 – 31/12/2021  
CIG 8922167520**

**IL DIRETTORE GENERALE – DR. GIUSEPPE ROSSI**

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Gianluca Bracchi

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE SANITARIO

Rosario Canino

Acquisito il parere favorevole del  
DIRETTORE SOCIOSANITARIO

Paola Mosa

*Il Responsabile del procedimento: Sabrina Marzaroli*

## IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che in data 30/09/2021 scadrà il contratto in essere con la ditta Randstad Italia Spa per la fornitura del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato, contratto discendente da procedura di gara esperita in forma consorziata dall'ex AO di Crema (ora ASST di Crema);

CONSIDERATO che trattasi di categoria di servizi non compresi nell'elenco di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 luglio 2018 e per i quali non sono al momento attive convenzioni CONSIP SpA;

PRESO ATTO che ARIA SpA ha avviato, in data 19/4/2019, la raccolta dei fabbisogni per la categoria "servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per diverse figure professionali" a cui questa Azienda ha aderito;

TENUTO CONTO che con nota elettronica del 25/2/2021 ARIA SpA ha comunicato che l'iniziativa ARIA\_2019\_120 avente ad oggetto "Servizi di fornitura di personale compreso personale temporaneo" "*... è al momento oggetto di ricorsi ed in considerazione di quanto già espresso nelle Ordinanze del TAR Milano N. 01437/2020 REG.PROV.CAU. e N. 01443/2020 REG.PROV.CAU., si è ritenuto opportuno procedere con la sospensione degli atti di aggiudicazione in via cautelativa ed in attesa del giudizio di merito fissato per il 28 aprile 2021...*";

CONSIDERATO altresì che ARIA SpA, con comunicazione del 7/5/2021 ha informato che "*...a seguito dell'udienza del 28/4/2021 si è in attesa della relativa sentenza che sarà pubblicata entro 45 giorni dal giorno dell'udienza stessa e che, a seguito di tale sentenza, ARIA SpA comunicherà le azioni che intenderà adottare...*";

APPURATO che, ad oggi, nessuna comunicazione è pervenuta da parte di ARIA SpA e che non risulta pubblicata la suddetta sentenza da parte del TAR di Milano;

DATO ATTO che con nota del 21/09/2021, in atti, il Direttore dell'UOC Risorse Umane ha manifestato la necessità di prosecuzione del summenzionato servizio di somministrazione, quantificando la relativa spesa fino al 31/12/2021, per le seguenti motivazioni:

- *il lavoro somministrato, previsto dall'art. 59 del vigente CCNL del personale del comparto sanità, rispondendo ad esigenze temporanee o eccezionali, legate all'assenza a vario titolo di personale, o in attesa che si concludano le ordinarie procedure di reclutamento, è uno strumento di cui un'azienda sanitaria non può privarsi stante la necessità di garantire la continuità dell'assistenza della copertura dei servizi;*

- *attualmente la fornitura del servizio in argomento riguarda prevalentemente:*

*\* personale OSS di cui la Direzione Assistenziale Professioni Sanitarie chiede la prosecuzione in considerazione dell'elevato turn over, delle numerose assenze a vario titolo ed in attesa della conclusione della procedura aperta per l'affidamento del servizio di supporto assistenziale presso gli ospedali dell'azienda;*

*\* personale amministrativo reclutato per la campagna vaccinale anti sars-cov2 di cui il direttore della S.C. Servizi di Accoglienza Aziendali chiede la prosecuzione in quanto indispensabile per garantire il supporto amministrativo alle attività dei due HUB vaccinali dell'azienda;*

- *per quanto riguarda gli altri contratti attivi, pur in numero residuale rispetto ai precedenti, la prosecuzione degli stessi viene richiesta dai responsabili dei settori coinvolti in quanto indispensabile fino a quando saranno completate le procedure di reclutamento ordinario per la copertura dei fabbisogni aziendali nonché i progetti di riorganizzazione avviati dall'azienda, ovvero in relazione al perdurare dell'assenza dei lavoratori sostituiti attraverso il ricorso al lavoro interinale;*

RICHIAMATA la DGR XI/4353 del 24/2/2021 “Approvazione del piano regionale vaccini per la prevenzione delle infezioni da Sars-Cov2” che definisce, tra l’altro, le azioni da intraprendere per il reclutamento del personale dedicato alle vaccinazioni;

DATO ATTO che con nota prot. 6587/2021 del 25/2/2021, agli atti, sono stati segnalati al Direttore Generale Welfare di Regione Lombardia, i fabbisogni complessivi per area professionale, specificati in relazione ai tre centri vaccinali previsti nella provincia di Cremona, evidenziando che per le figure amministrative (n. 30 coadiutori amministrativi esperti) l’ASST da subito avrebbe proceduto alla loro acquisizione con oneri a gravare, salvo diversa indicazione regionale, sulla spesa corrente per beni e servizi;

CONSIDERATO che un’eventuale iniziativa autonoma di questa ASST volta a collocare sul mercato un contratto c.d. ponte per soddisfare i fabbisogni aziendali di personale da destinare anche alle attività dei centri vaccinali, non sarebbe compatibile, per complessità di istruttoria e tempi di espletamento, con le tempistiche di attivazione della convenzione ARIA\_2019\_120;

RICHIAMATI:

➤ l’art. 63, comma 2, lett. b) n. 2 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale: *“Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [...] b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: [...] 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici. [...]”*;

➤ l’art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale: *“Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [...] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall’amministrazione aggiudicatrice, ivi comprese le emergenze di protezione civile, nonché nei casi urgenti di bonifica e messa in sicurezza dei siti contaminati ai sensi della normativa ambientale, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici”*;

CONSTATATO che le circostanze descritte dal Direttore dell’UOC Risorse Umane nella propria nota:

- identificano motivi tecnici legati a caratteristiche proprie dell’attività, ad oggi svolta da operatori e personale già formato e inserito nelle turnistiche, che renderebbero assente la concorrenza;
- configurano una situazione di eccezionale urgenza anche dovuta all’emergenza epidemiologica in corso, durante la quale occorre garantire la presenza del personale necessario nelle more della conclusione delle ordinarie procedure di reclutamento;

RITENUTO pertanto necessario per garantire la continuità del servizio, sussistendone le condizioni e nelle more dell’attivazione della convenzione regionale ARIA\_2019\_120, affidare il contratto per la fornitura del servizio di somministrazione lavoro ai sensi dell’art. 63, co 2 lett. b) n. 2 e lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, alla ditta Randstad Italia SpA, attuale fornitore di questa ASST, fino al 31/12/2021;

PRECISATO che questa ASST, in conformità alle Regole di Sistema 2021, si riserva la facoltà di recedere unilateralmente dal contratto nel caso in cui si dovesse addivenire all’attivazione della convenzione regionale prima del suddetto termine, con salvaguardia dei contratti di lavoro già sottoscritti ed in corso fino alla loro naturale scadenza;

DATO ATTO che, con nota prot. n. 33007/2021 del 24/09/2021, agli atti, l'ASST ha richiesto alla ditta Randstad Italia SpA, la disponibilità alla prosecuzione del servizio per il periodo 1/10/2021 – 31/12/2021;

VISTA la nota del 27/09/2021, agli atti, con la quale la Ditta Randstad Italia SpA si dichiara disponibile alla prosecuzione del contratto alle medesime condizioni ora praticate;

RITENUTO pertanto di dare affidare, ai sensi dell'art. 63, co 2 lett. b) n. 2 e lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il contratto in essere alla ditta Randstad Italia SpA per il periodo 1/10/2021 – 31/12/2021 e per un importo contrattuale pari a € 402.675,13 Iva esclusa;

RITENUTO di nominare:

- in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, la Dott.ssa Susanna Aschedamini, Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato dell'ASST di Cremona;
- in qualità di Direttore unico dell'esecuzione del contratto, la Dott.ssa Maria Teresa Bulgari, Direttore dell'U.O.C. Risorse Umane;

ATTESO che la U.O. Economico Finanziario ha autorizzato per l'anno 2021 la spesa complessiva presunta di € 431.652,90 Iva inclusa che verrà imputata ai seguenti conti e che verrà presa in considerazione in sede di redazione del relativo bilancio di previsione:

Conto	BUDGET SANITÀ
704885050	184.955,50
704885060	246.697,40

PRECISATO che l'importo di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, ammontante ad € 8.053.50, potrà essere registrato ed accantonato cumulativamente al conto 716110014 "Accantonamento incentivi funzioni tecniche art.113 decreto legislativo n. 50/2016" nei Bilanci di competenza a seguito dell'approvazione dell'apposito regolamento aziendale e di assegnazione regionale;

PRESO ATTO dell'attestazione resa dal competente Responsabile del procedimento in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario;

## D E C R E T A

1. di affidare, ai sensi dell'art. 63, co 2 lett. b) n. 2 e lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 e per i motivi indicati in narrativa, il contratto relativo al servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato con la ditta Randstad Italia SpA, per il periodo 1/10/2021 – 31/12/2021 e per un importo presunto di € 402.675,13 Iva esclusa;
2. di dare atto che questa ASST si riserva la facoltà di recedere unilateralmente dal contratto nel caso in cui si dovesse addivenire all'attivazione della convenzione regionale ARIA\_2019\_120 "Servizi di fornitura di personale compreso personale temporaneo" prima del suddetto termine, con salvaguardia dei contratti di lavoro già sottoscritti ed in corso fino alla loro naturale scadenza;

3. di dare atto che la U.O. Economico Finanziario ha autorizzato per l'anno 2021 la spesa complessiva presunta di 431.652,90 Iva inclusa che verrà imputata ai seguenti conti e che verrà presa in considerazione in sede di redazione del relativo bilancio di previsione:

Conto	BUDGET SANITÀ
704885050	184.955,50
704885060	246.697,40

4. di dare atto che l'importo di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, ammontante ad € 8.053,50, potrà essere registrato ed accantonato cumulativamente al conto 716110014 "Accantonamento incentivi funzioni tecniche art.113 decreto legislativo n. 50/2016" nei Bilanci di competenza a seguito dell'approvazione dell'apposito regolamento aziendale e di assegnazione regionale;
5. di nominare:
- in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, la Dott.ssa Susanna Aschedamini, Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato dell'ASST di Cremona;
  - in qualità di Direttore unico dell'esecuzione del contratto, la Dott.ssa Maria Teresa Bulgari, Direttore dell'U.O.C. Risorse Umane;
6. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art.17, comma 6, della legge regionale della Regione Lombardia 30 dicembre 2009, n. 33.

Firmato digitalmente  
Dr. Giuseppe Rossi